



## **VALSTYBINĖS MIŠKŲ TARNYBOS VEIKLOS SRIČIŲ, KURIOSE EGZISTUOJA DIDELĖ KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖ, NUSTATYMAS IR VERTINIMAS**

Valstybinėje miškų tarnyboje (toliau – Tarnyba) atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas 2019 m. sausio 1 d. – 2019 m. spalio 30 d. laikotarpiu, vadovaujantis LR Vyriausybės 2002-10-08 nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“. Korupcijos pasireiškimo tikimybę nustatė Valstybinės miškų tarnybos direktoriaus pavaduotojas Paulius Zolubas.

Korupcijos pasireiškimo tikimybė nustatyta vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-10-08 nutarimu Nr. 1601 ir Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011-05-13 įsakymu Nr. 2-170 „Dėl Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“. Tyrimas atliktas dokumentiniu būdu, formaliu ir palyginimo metodais, peržiūrint Tarnybos skyrių nuostatus, darbuotojų pareigybių aprašymus, Lietuvos Respublikos įstatymus, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimus, aplinkos ministro įsakymus ir kitus teisės aktus, kuriais savo darbe vadovaujasi Tarnybos darbuotojai. Pokalbiuose su struktūrinių padalinių vedėjais ir darbuotojais buvo analizuojamos problemos dėl galiojančių teisės aktų taikymo praktiniame darbe.

Analizuojamu laikotarpiu skundų, informacijos apie galimus korupcijos pobūdžio veiklos negauta, pranešimų dėl bandymo paveikti Tarnybos darbuotojų sprendimus negauta. Skundai ar kitaip pateikta informacija apie Tarnybos darbuotojų galimos korupcijos pobūdžio nusikalstamos veikos, galimus korupcijos pasireiškimo atvejus būtų registruojami ir nagrinėjami Valstybinės miškų tarnybos nuostatų ir darbo reglamento nustatyta tvarka. Tarnybos darbuotojai analizuojamu laikotarpiu nebuvo teismo nuosprendžiu pripažinti padarę korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas, patraukti administracinėn ar drausminėn atsakomybėn. Korupcijos prevenciją reglamentuojančių teisės aktų reikalavimų pažeidimų nebuvo. Valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija nenaudojama.

Veikla vykdoma vadovaujantis Valstybinės miškų tarnybos nuostatais, patvirtintais Aplinkos ministro 2009-09-03 įsakymu Nr. D1-464 (su vėlesniais pakeitimais), Valstybinės miškų tarnybos darbo reglamentu, patvirtintu 2015-12-11 d. įsakymu Nr. 266-15-V, Valstybinės miškų tarnybos darbo tvarkos taisyklėmis, patvirtintomis 2018-08-02 įsakymu Nr. 181-18-V, skyrių nuostatais, darbuotojų pareigybių aprašymais, kitais vidaus tvarkomaisiais dokumentais. Tarnybos veikla organizuojama vadovaujantis Aplinkos ministro patvirtintu Tarnybos metiniais veiklos planais ir direktoriaus patvirtintais Tarnybos struktūrinių padalinių darbo planais.

Nacionalinės miškų inventorizacijos skyriaus uždaviniai yra vykdyti nacionalinę miškų inventorizaciją atrankos metodu, vykdyti miškų būklės stebėseną pagal tarptautines miškų stebėsenos programas, kontroliuoti valstybinės sklypinės miškų inventorizacijos kokybę šalies lygiu, kontroliuoti valstybinių ir privačių miškų būklę, miško naudojimą ir atkūrimą valstybės lygiu, pagal kompetenciją prižiūrėti nepriklausomų medienos matuotojų veiklą. Nepriklausomų medienos matuotojų priežiūra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu – licencijavimas (kaip apibrėžta Licencijavimo pagrindų sąrašė, patvirtintame Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012-07-18 nutarime Nr. 937), kuriam taikomas modelis „D“, ir kurį atlieka atestavimo komisija, vadovaudamasi Valstybinės miškų tarnybos direktoriaus 2015-11-26 įsakymu Nr. 259-15-V patvirtintu reglamentu. Sprendimams priimti nereikia kitos įstaigos patvirtinimo, skirtingi sprendimai toms pačioms aplinkybėms netaikomi. Nustatyta korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Miškų kadastro skyriaus uždaviniai yra tvarkyti Lietuvos Respublikos miškų valstybės kadastrą (toliau – Miškų kadastras), teikti Miškų kadastro duomenis miškų savininkams, valdytojams, valstybiniams kadastrams, registrams, informacinėms sistemoms ir kitoms suinteresuotoms institucijoms. Ūkio subjektų kontrolės ar priežiūros funkcijos nevykdomos. Veikla nesusijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu. Korupcijos rizikos nenustatyta.

Miškotvarkos skyriaus uždaviniai yra atlikti miškų inventorizacijos ir miškų kadastro duomenų patikrinimus vietoje, rengti ir derinti valstybinės reikšmės miškų plotų schemų ir miškų priskyrimo miškų grupėms projektus, išduoti planavimo sąlygas saugomų teritorijų specialiojo planavimo dokumentams bei derinti parengtus dokumentus. Ūkio subjektų kontrolės ar priežiūros funkcijos nevykdomos. Veikla nesusijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nenustatyta.

Miško naudojimo ir statistikos skyriaus uždaviniai yra vykdyti valstybinę miškų apskaitą, rengti ir skelbti oficialiąją miškų statistiką, kaupti, apdoroti ir skelbti miškų bei miškų ūkio sektoriaus statistinius duomenis, skaičiuoti pagrindinių miško kirtimų normą valstybinių miškų valdytojams, tvirtinti privačių miškų vidinės miškotvarkos projektus, įgyvendinti Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) Nr. 995/2010 (OL 2010, L 295, p. 23), kuriuo nustatomos veiklos vykdytojų, pateikiančių rinkai medieną ir medienos produktus, pareigos, pripažinti kooperatines bendroves (kooperatyvus) miško savininkų kooperatinėmis bendrovėmis (kooperatyvais).

Ūkio subjektų kontrolės ar priežiūros funkcijas atitinka ES reglamento Nr.995/2010 įgyvendinimas. Jas išsamiai reglamentuoja pats reglamentas, Valstybinės miškų tarnybos planinių ir neplaninių patikrinimų, atliekant valstybinę miškų būklės, naudojimo, atkūrimo, įveisimo ir apsaugos kontrolę, taisyklės (2012-04-19 įsakymas Nr. 87-12-V), Veiklos vykdytojų, pateikiančių rinkai medieną, stebėsenos organizacijų stebėjimo ir veiklos patikrinimų tvarkos aprašas (2013-08-14 įsakymas Nr. 190-14-V). Sprendimams priimti nereikia kitos įstaigos patvirtinimo, skirtingi sprendimai toms pačioms aplinkybėms netaikomi. Nustatyta korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Pripažinimas miško savininkų kooperatinėmis bendrovėmis (kooperatyvais) yra licencijavimas, kuriam taikomas modelis „D“, atliekamas vadovaujantis Kooperatinių bendrovių (kooperatyvų) pripažinimo miško savininkų kooperatinėmis bendrovėmis (kooperatyvais) taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2017-01-10 įsakymu Nr. 1D-32, Kooperatinių bendrovių (kooperatyvų) pripažinimo miško savininkų kooperatinėmis bendrovėmis (kooperatyvais) tvarkos aprašu, patvirtintu Valstybinės miškų tarnybos direktoriaus 2017-05-10 įsakymu Nr. 126-17-V. Sprendimams priimti nereikia kitos įstaigos patvirtinimo, skirtingi sprendimai toms pačioms aplinkybėms netaikomi. Nustatyta korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Miško genetinių išteklių skyriaus uždaviniai yra kaupti, aprobuoti ir išsaugoti miško genetinius išteklius; vykdyti miško medžių selekcijos plėtrą; vertinti miško sėklinės bazės objektus, vykdyti jų kontrolę, naujų miško sėklinės bazės objektų kūrimą. Ūkio subjektų kontrolės ar priežiūros funkcijos, kaip jos apibrėžtos Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 36<sup>1</sup> straipsnyje, nevykdomos. Veikla nesusijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nenustatyta.

Miško sėklų ir sodmenų kokybės skyriaus uždaviniai yra vykdyti miško dauginamosios medžiagos ruošos, auginimo ir panaudojimo valstybinę kontrolę bei vykdyti miško medžių ir krūmų sėklų kokybės tyrimus. Pagrindinės funkcijos yra ūkio subjektų priežiūra ir kontrolė siaurai specializuotoje srityje bei leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių

suteikimu ar apribojimu. Veikla susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu yra įtraukimas į Miško dauginamosios medžiagos tiekėjų sąrašą, (taikant licencijavimo modelį „D“), išduodami miško dauginamosios medžiagos kilmės sertifikatai bei leidimai įvežti ir naudoti miško dauginamąją medžiagą miškui želdinti. Šios veiklos reglamentuotos Europos Tarybos direktyva 1999/105/EB, kurioje numatyti privalomi reikalavimai priimant sprendimus. Valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai ir darbo tvarka reglamentuota išsamiai. Sprendimai priimami laikantis visų veiklos srityje galiojančių Lietuvos Respublikos teisės aktų ir vadovaujantis Tarnybos direktoriaus 2010-01-25 įsakymu Nr. 25-10-V patvirtintais Administracinių paslaugų teikimo aprašymais. Skirtingi sprendimai toms pačioms aplinkybėms netaikomi. Priimant sprendimus nereikia kitos įstaigos patvirtinimo, išskyrus tuos atvejus, kai reikia derinti ar pranešti apie priimtus sprendimus Europos Komisijai, taip pat bendradarbiaujant su Valstybine augalininkystės tarnyba prie Žemės ūkio ministerijos dėl prevencinių priemonių, ruošiant pušies ir pocūgės dauginamąją medžiagą. Nustatyta korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Miško sanitarinės apsaugos skyriaus uždaviniai yra sekti ir prognozuoti abiotinių veiksnių, ligų, vabzdžių ir žvėrių pakenkimus miškuose; planuoti, koordinuoti ir organizuoti profilaktines ir naikinamąsias miško sanitarinės apsaugos priemones; miško patologiją sukeliančių veiksnių diagnozė, ekspertizė, konsultacijos ir rekomendacijos apsaugai. Ūkio subjektų kontrolės ar priežiūros funkcijos, kaip jos apibrėžtos Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 36<sup>1</sup> straipsnyje, nevykdomos. Veikla nesusijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu. Korupcijos pasireiškimo tikimybė nenustatyta.

Miškų ūkio priežiūros skyriaus uždaviniai yra vykdyti valstybinę visų nuosavybės formų šalies miškų būklės, naudojimo, atkūrimo, įveisimo ir apsaugos kontrolę; konsultuoti miško valdytojus ir naudotojus miško naudojimo, atkūrimo, įveisimo, priežiūros ir apsaugos klausimais; atlikti deleguotas funkcijas, susijusias su Europos žemės ūkio orientavimo ir garantijų fondo (toliau EŽŪOGF) ir Europos žemės ūkio fondo kaimo plėtrai (toliau EŽŪFKP) priemonėmis. Pagrindinės funkcijos yra ūkio subjektų priežiūra ir kontrolė bei veikla susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu. Veiklos sritys, valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai ir darbo tvarka reglamentuota išsamiai, yra nustatytos vidaus kontrolės procedūros. Sprendimams saugomose teritorijose priimti reikia kitos įstaigos patvirtinimo, skirtingi sprendimai toms pačioms aplinkybėms netaikomi. Nustatyta didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Informatikos skyriaus uždaviniai yra kurti, diegti ir palaikyti informacines sistemas bei taikomas programas, reikalingas Tarnybos funkcijų vykdymui užtikrinti, informacijai apie Lietuvos miško išteklius, jų naudojimą, apsaugą, atkūrimą kaupti, diegti bei palaikyti naujas informacines technologijas ir kompiuterinę techniką. Ūkio subjektų kontrolės ar priežiūros funkcijos nevykdomos. Veikla nesusijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu. Korupcijos pasireiškimo tikimybė nenustatyta.

Bendrųjų reikalų skyriaus vienas iš uždavinių yra organizuoti ir atlikti viešuosius pirkimus. Veiklą reglamentuoja Valstybinės miškų tarnybos supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklės (2010-02-05 įsakymas Nr. 31-10-V su vėlesniais pakeitimais), Viešųjų pirkimų Komisijos reglamentas (2010-01-11 įsakymas Nr. 5-10-V). Skirtingi sprendimai tomis pačioms aplinkybėmis netaikomi. Įgyvendintos išankstinės, einamosios ir paskesniosios pirkimų kontrolės procedūros. Beveik visi pirkimai vykdomi naudojantis Centrine viešųjų pirkimų informacine sistema. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nenustatyta.

Išanalizavus Valstybinės miškų tarnybos vidaus dokumentus ir galiojančius teisės aktus, kuriais savo darbe vadovaujasi Valstybinės miškų tarnybos darbuotojai bei faktines aplinkybes, nustatyta, jog korupcijos pasireiškimo tikimybė egzistuoja Miškų ūkio priežiūros skyriaus,

Miško sėklų ir sodmenų kokybės bei Miško naudojimo ir statistikos skyrių veikloje, nes šių padalinių veikla (arba dalis veiklos) atitinka šiuos formalius kriterijus:

1. Pagrindinės funkcijos yra ūkio subjektų kontrolės ir priežiūros vykdymas (Miškų ūkio priežiūros skyriaus).
2. Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu.
3. Daugiausia priimami sprendimai, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo.

Valstybinės miškų tarnybos veikla, kurioje egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, yra pakankamai reglamentuota įstatymų ir kitų teisės aktų. Struktūrinių padalinių ir atskirų darbuotojų uždaviniai, funkcijos, darbo tvarka, procedūros, sprendimų priėmimas ir atsakomybė reglamentuota išsamiai, nuolat vykdoma vidaus kontrolė. Vykdoma teisinio reguliavimo stebėseną, esant reikalui koreguojami vidaus teisės aktus, tobulinamos darbo tvarkos ir procedūrų reglamentai.

Valstybinės miškų tarnybos veiklose, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatyti tik formalūs korupcijos rizikos veiksniai. Siekiant valdyti korupcijos rizikos veiksnius ir mažinti korupcijos pasireiškimo tikimybę, reikia palaikyti (kelti) darbuotojų kvalifikaciją korupcijos prevencijos srityje, tobulinti darbo tvarkos ir procedūrų reglamentai.